ОТЧЕТ

о результатах оценки эффективности налоговых расходов

городского округа Красноуфимск за 2021 год

Оценка эффективности налоговых расходов проведена в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и постановлением Администрации городского округа Красноуфимск от 14.07.2020 № 399 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов городского округа Красноуфимск», на основании сведений о налогоплательщиках (в разрезе каждой категории льготников) (письмо от 28.07.2022 № 08-13/06624@) и данных отчета № 5-МН за 2021 год (письмо от 26.08.2022 №08-13/07473@), предоставленных Межрайонной инспекцией ФНС России №2 по Свердловской области.

Оценка эффективности налоговых расходов проведена в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов. Результаты оценки используются при формировании проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с пунктом 6 Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов городского округа Красноуфимск Перечень налоговых расходов городского округа Красноуфимск (далее -Перечень) утвержден постановлением Администрации городского округа Красноуфимск от 27.05.2021 № 369. В зависимости от целевой категории в Перечне определены основные виды налоговых расходов: социальные и технические

Данные о социальных налоговых расходах (льготы физическим лицам) за 2017 - 2021 годы приведены в таблице 1.

Данные о социальных налоговых расходах (льготы юридическим лицам) за 2017 - 2021 годы приведены в таблице 2.

Данные о технических налоговых расходах за 2017 - 2021 годы приведены в таблице 3.

В 2021 году на территории городского округа Красноуфимск предоставлялись льготы по **земельному налогу.**

Решением Думы городского округа Красноуфимск от 25 октября 2018 года N 33/2 «Об установлении и введении в действие земельного налога на территории городского округа Красноуфимск» установлены следующие налоговые льготы:

1. Социальные налоговые расходы, по которым освобождаются от уплаты земельного налога следующие категории граждан и организации:

1) Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы;

2) ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий;

3) граждане, имеющие звание "Почетный гражданин городского округа Красноуфимск";

4) инвалиды I, II, III группы инвалидности;

5) инвалиды с детства;

6) неработающие пенсионеры по старости;

7) физические лица, имеющие трех и более несовершеннолетних детей;

8) пенсионеры, имеющие звание "Ветерана труда" в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 года N 5-ФЗ "О ветеранах";

9) пенсионеры, имеющие звание "Труженик тыла";

10) лица, подвергшиеся политическим репрессиям;

11) военнослужащие, проходящие военную службу по призыву;

12) председатели уличных и домовых комитетов;

13) граждане, получающие пенсию по случаю потери кормильца;

14) граждане, достигшие возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины) и имеющие звание "Ветерана труда" в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 года N 5-ФЗ "О ветеранах";

15) садоводческие и огороднические некоммерческие товарищества в отношении земель под дорогами, системами электроснабжения, газоснабжения, водоснабжения, связи и другими объектами общего пользования садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ.

2. Технические налоговые расходы, по которым освобождаются от уплаты земельного налога следующие организации:

1) муниципальные казенные учреждения, муниципальные бюджетные учреждения и муниципальные автономные учреждения городского округа Красноуфимск - в отношении земельных участков, предоставленных для непосредственного выполнения возложенных на них функций;

2) органы местного самоуправления - в отношении земельных участков, предоставленных для непосредственного выполнения возложенных на них функций;

3) организации - в отношении земельных участков общего пользования, занятых площадями, улицами, проездами, автомобильными дорогами, скверами, пляжами.

1. **Оценка эффективности социальных налоговых расходов**

**городского округа Красноуфимск**

**1.1 Оценка целесообразности социальных налоговых расходов**

* + 1. **Соответствие социальных налоговых расходов целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Целевая категория налогоплательщиков, для которых предусмотрена налоговая льгота | Наименование муниципальной программы, документа стратегического планирования структурного элемента | Цель документа стратеги-ческого планиро-вания |
| 1 | Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы | Стратегия социально-экономического развития городского округа Красноуфимск до 2035 года | Повыше-ние качества жизни населения |
| 2 | ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий |
| 3 | граждане, имеющие звание "Почетный гражданин городского округа Красноуфимск" |
| 4 | инвалиды I, II, III группы инвалидности |
| 5 | инвалиды с детства |
| 6 | неработающие пенсионеры по старости |
| 7 | физические лица, имеющие трех и более несовершеннолетних детей |
| 8 | пенсионеры, имеющие звание "Ветерана труда" в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=2F629FFF68775BBBBDCEB59ADA6FDBD8775E665E037BAFDD07E5E88DDD1BD3E567B16FC31ADCDE089550E910E2c728F) от 12 января 1995 года N 5-ФЗ "О ветеранах" |
| 9 | пенсионеры, имеющие звание "Труженик тыла" |
| 10 | лица, подвергшиеся политическим репрессиям |
| 11 | военнослужащие, проходящие военную службу по призыву |
| 12 | председатели уличных и домовых комитетов |
| 13 | граждане, получающие пенсию по случаю потери кормильца |
| 14 | граждане, достигшие возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины) и имеющие звание "Ветерана труда" в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=2F629FFF68775BBBBDCEB59ADA6FDBD8775E665E037BAFDD07E5E88DDD1BD3E567B16FC31ADCDE089550E910E2c728F) от 12 января 1995 года N 5-ФЗ "О ветеранах" |
| 15 | садоводческие и огороднические некоммерческие товарищества в отношении земель под дорогами, системами электроснабжения, газоснабжения, водоснабжения, связи и другими объектами общего пользования садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ |

**1.1.2 Востребованность социальных налоговых расходов**

По физическим и юридическим лицам льготы, определяемые социальными налоговыми расходами, предоставляются в виде полного освобождения от уплаты земельного налога отдельным категориям налогоплательщиков, относящимся к социально незащищенным группам населения. Данные о количестве налогоплательщиков и суммах предоставленных льгот представлено в таблицах 1 и 2.

Согласно таблице 1 количество льготников (физических лиц) за 2021 год составило 2409 человек, или 147,6 % к уровню 2020 года и 20,2 % к общему количеству налогоплательщиков – физических лиц. Рост в 2021 году обусловлен увеличением численности льготников категории «неработающие пенсионеры по старости» (рост в 2,58 раза). В период 2017-2020 годов количество льготников оставалось относительно стабильным в пределах 1630-1880 человек, доля льготников в общем количестве налогоплательщиков данной категории колебалась в пределах 14,3 – 16,4 %.

Общий объем налогового расхода по земельному налогу за 2021 год, предоставленной данной категории физических лиц, составил 530,964 тыс. рублей, или 101,4 % к уровню 2020 года. Доля налогового расхода в общей величине налога, предъявленного к уплате физическими лицами, составляет 9,2 %. В период 2017-2020 годов объем налогового расхода сохранялся на уровне 450,0-580,0 тыс. рублей, а доля налогового расхода в общей величине налога, предъявленного к уплате в пределах 4,7 -6,8 %.

Данные показатели свидетельствуют о востребованности указанного налогового расхода.

Согласно таблице 2 количество льготников (юридических лиц) за 2021 год составило 6 единиц или 200,0% к уровню 2020 года и 4,4 % к общему количеству налогоплательщиков – юридических лиц. Рост в 2021 году обусловлен увеличением садоводческих товариществ, которые переоформили земельные участки из аренды в собственность (рост в 2,0 раза). В период 2017-2020 годов количество юридических лиц было стабильным - 3.

Общий объем налогового расхода по земельному налогу за 2021 год, предоставленной данной категории юридических лиц, составил 6,49 тыс. рублей, или 17,0 % к уровню 2020 года. Снижение обусловлено снижением кадастровой стоимости земельных участков в отношении садоводческих товариществ. Доля налогового расхода в общей величине налога, предъявленного к уплате юридическими лицами, составляет 0,1 %. В период 2017-2020 годов объем налогового расхода сохранялся на уровне 28,0-38,0 тыс. рублей, а доля налогового расхода в общей величине налога, предъявленного к уплате - в пределах 0,2–0,3 %.

Данные показатели свидетельствуют о востребованности указанного налогового расхода.

**1.1.3 Отсутствие значимых отрицательных внешних эффектов**

Социальные налоговые расходы не носят экономического характера и не оказывают отрицательного влияния на показатели достижения целей социально-экономической политики городского округа Красноуфимск, и их эффективность определяется социальной значимостью.

* 1. **Оценка результативности социальных налоговых расходов**

Оценка результативности производится на основании влияния налогового расхода на результаты реализации соответствующей муниципальной программы (ее структурных элементов), либо достижении иных целей социально-экономической политики муниципального образования, не отнесенных к действующим муниципальным программам, и включает оценку социальной, экономической или бюджетной эффективности налогового расхода.

Целью социального налогового расхода является социальная поддержка незащищенных групп населения.

Применение налогового расхода способствует снижению налогового бремени населения, повышению уровня доходов и качества жизни граждан, социальной защищенности населения, снижению социального неравенства, что соответствует направлению социально-экономической политики муниципального образования.

В результате действия налогового расхода одним физическим лицом, относящимся к категории социально незащищенного населения, применившим налоговую льготу по земельному налогу, получен дополнительный доход в среднем:

- за 2017 год – 260,8 рублей;

- за 2018 год – 307,7 рублей;

- за 2019 год - 309,3 рублей;

- за 2020 год – 320,8 рублей

- за 2021 год – 220,4 рублей.

Несмотря на незначительную сумму льгот на одного человека, но учитывая, что в семье может быть несколько льготников, то можно считать, что действие налогового расхода способствует достижению установленных целей социально-экономической политики городского округа Красноуфимск посредством повышения доходов населения, что свидетельствует о его положительной результативности.

В результате действия налогового расхода одному садоводческому товариществу оказана финансовая поддержка в среднем:

- за 2017 год – 9 333,3 рублей;

- за 2018 год – 9 333,3 рублей;

- за 2019 год - 12 718,7 рублей;

- за 2020 год – 12 718,7 рублей;

- за 2021 год – 1 081,7 рублей.

В связи с тем, что уплата земельного налога осуществляется за счет взносов садоводов, то отмена данной льготы повлияет на увеличение размера взносов, что в свою очередь повлияет на увеличение расходов садоводов, к которым в основном относится население с низкими доходами - пенсионеры.

При применении, в качестве альтернативных механизмов достижения целей социально-экономического развития городского округа, выплаты социально незащищенным гражданам или организациям субсидий по уплате налога, следует учитывать возникающие расходы организационно-административного характера (расходы на выплату заработной платы работникам, осуществляющим выдачу субсидий, организацию рабочих мест и т.д.), которые будут осуществляться за счет средств местного бюджета. Органы местного самоуправления, предоставляя льготу по уплате налога, избегают затрат по его администрированию, т.к. вся затратная сторона ее администрирования ложится на налоговые органы, финансируемые за счет иного уровня бюджета.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что применение иных механизмов достижения целей социально-экономического развития муниципального образования является более затратным и экономически не выгодным.

**Выводы по результатам оценки эффективности социальных налоговых расходов городского округа Красноуфимск**

Налоговые расходы носят социальный характер, направлены на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечают общественным интересам, соответствуют задачам Стратегии социально-экономического развития городского округа Красноуфимск до 2035 года, являются востребованными, не несут в себе значимых отрицательных внешних эффектов в отношении экономического развития городского округа.

Таким образом, социальные налоговые расходы, предоставляемые отдельным категориям граждан и юридическим лицам, признаются эффективными и не требующими отмены.

С целью недопущения в дальнейшем снижения уровня доходов у социально-незащищенных слоев населения, целесообразно сохранить имеющиеся льготы.

**2. Оценка эффективности технических налоговых расходов городского округа Красноуфимск**

**2.1 Оценка целесообразности технических налоговых расходов**

**2.1.1 Соответствие технических налоговых расходов целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Целевая категория налогоплательщиков, для которых предусмотрена налоговая льгота | Наименование муниципальной программы, документа стратегического планирования структурного элемента | Цель документа стратегического планирования |
| 1 | муниципальные казенные учреждения, муниципальные бюджетные учреждения и муниципальные автономные учреждения городского округа Красноуфимск- в отношении земельных участков, предоставленных для непосредственного выполнения возложенных на них функций | 1.Стратегия социально-экономического развития городского округа Красноуфимск до 2035 года.  2.Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами городского округа Красноуфимск  в 2014-2024 годах» | 1.Повышение эффективности бюджетных расходов.  2.Рациональное управление средствами местного бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов |
| 2 | органы местного самоуправления- в отношении земельных участков, предоставленных для непосредственного выполнения возложенных на них функций |
| 3 | организации - в отношении земельных участков общего пользования, занятых площадями, улицами, проездами, автомобильными дорогами, скверами, пляжами |

**2.1.2 Востребованность технических налоговых расходов**

В 2021 году льготой, в виде 100% освобождения от уплаты земельного налога, воспользовались муниципальные казенные, бюджетные и автономные учреждения городского округа Красноуфимск, в отношении земельных участков, используемых для непосредственного выполнения возложенных на эти учреждения функций, органы местного самоуправления городского округа Красноуфимск.

Согласно таблице 3 количество организаций данной категории, воспользовавшихся льготой, за 2021 год составило 32 учреждения, или 103 % к уровню 2020 года и 23,4 % к общему количеству налогоплательщиков – юридических лиц. В период 2017-2020 годов количество учреждений, пользующих льготами постепенно снижалось с 46 до 31 учреждения. Снижение связано с реорганизацией муниципальных учреждений, в основном сферы образования за счет объединения нескольких юридических лиц (школ, детских садов) в одно учреждение.

Общий объем налогового расхода за 2021 год по данным учреждениям составил 15103,4 тыс. рублей, или 88,5 % к уровню 2020 года.

Данные показатели свидетельствуют о востребованности указанного налогового расхода.

**2.1.3 Отсутствие значимых отрицательных внешних эффектов**

Технические налоговые расходы призваны оптимизировать встречные бюджетные финансовые потоки. При предоставлении льготы бюджет не получает доход в виде налогов, но и не несет расходы по финансированию хозяйствующих субъектов на величину этих налогов. Технические налоговые расходы не оказывают отрицательного влияния на показатели достижения целей социально-экономической политики городского округа Красноуфимск.

**2.2 Оценка результативности технических налоговых расходов**

В соответствии с пунктом 15 (1) Постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 N 796 (ред. от 15.06.2022) «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» оценка результативности налоговых расходов городского округа Красноуфимск в отношении технических налоговых расходов не проводится.

**Выводы по результатам оценки эффективности технических налоговых расходов**

Технические налоговые расходы в отношении органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств бюджета городского округа Красноуфимск, соответствуют задачам Стратегии социально-экономического развития городского округа Красноуфимск до 2035 года в части совершенствования методов повышения эффективности бюджетных расходов и целям муниципальной программы городского округа Красноуфимск «Управление муниципальными финансами городского округа Красноуфимск в 2014-2024 годах» в части рационального управления средствами местного бюджета и повышение эффективности бюджетных расходов.

В результате применения данной льготы по земельному налогу расходы органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств бюджета городского округа Красноуфимск снизились:

- в 2017 году на 5628,0 тыс. рублей;

- в 2018 году на 8599,0 тыс. рублей;

- в 2019 году на 10519,3 тыс. рублей;

- в 2020 году на 17070 тыс. рублей;

- в 2021 году на 15103,4 тыс. рублей.

Технические налоговые расходы являются востребованными, не несут в себе значимых отрицательных внешних эффектов в отношении экономического развития муниципального образования и направлены на оптимизацию встречных бюджетных финансовых потоков.

Начальник Управления экономического

развития администрации

городского округа Красноуфимск Е.Ф. Борисовских